



odbor veřejné správy, dozoru a kontroly
oddělení dozoru České Budějovice - Jihlava

Právní rozbor návrhu obecně závazné vyhlášky

Město: Milevsko

Návrh obecně závazné vyhlášky města Milevska č. .../2019, kterou se stanoví školské obvody základních škol zřízených městem Milevsko (dále také „OZV“, „návrh OZV“)

Na základě zmocnění:

OZV bude vydána na základě zmocnění § 178 odst. 2 písm. b) zákona č. 561/2004 Sb., o předškolním, základním, středním, vyšším odborném a jiném vzdělávání (školský zákon), ve znění pozdějších předpisů, a v souladu s ustanovením § 10 písm. d) a § 84 odst. 2 písm. h) zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů.

Posouzení OZV:

právní posouzení vychází:

1. z platné legislativy:

- ústavní zákon č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky, ve znění pozdějších předpisů
- usnesení předsednictva České národní rady č. 2/1993 Sb., o vyhlášení LISTINY ZÁKLADNÍCH PRÁV A SVOBOD jako součásti ústavního pořádku České republiky, ve znění pozdějších předpisů
- zákon č. 561/2004 Sb., o předškolním, základním, středním, vyšším odborném a jiném vzdělání (školský zákon), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „školský zákon“)
- zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o obcích“)
- zákon č. 499/2004 Sb., o archivnictví a spisové službě a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o archivnictví a spisové službě“)

2. z Metodického materiálu odboru veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra České republiky (dále jen „ODK“) č. 1 k vydání obecně závazné vyhlášky obce, o vymezení školských obvodů

3. z Metodického doporučení ODK k činnosti územních samosprávných celků č. 1. 1 – Proces tvorby a vydávání obecně závazných vyhlášek obcí – obecná část

4. z Metodického doporučení ODK k činnosti územních samosprávných celků č. 6 – Tvorba obecně závazných vyhlášek – Stanovení školských obvodů spádových mateřských a základních škol.



K obsahu OZV:

Úvodní věta

OZV uvádí, který orgán města OZV vydá (*Zastupitelstvo města Milevsko*) a na základě jakého zákonného zmocnění [*na základě ustanovení § 178 odst. 2 písm. b) zákona č. 561/2004 Sb., o předškolním, základním, středním, vyšším odborném a jiném vzdělávání (školský zákon), ve znění pozdějších předpisů, a v souladu s § 10 písm. d) a § 84 odst. 2 písm. h) zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů*].

Tento text nebyl shledán v rozporu se zákonem.

Čl. 1 – Stanovení školských obvodů

Článek v odst. 1 a 2 v souladu s ustanovením § 178 odst. 2 písm. b) školského zákona stanoví školské obvody základních škol zřízených městem Milevsko. Podle tohoto ustanovení zákona *na území obce, části obce nebo na území více obcí se vymezují školské obvody spádové školy takto:*

b) *je-li v obci více základních škol zřizovaných obcí, stanoví obec školské obvody obecně závaznou vyhláškou.*

Město zřizující více základních škol **musí určit podmínky pro plnění povinné školní docházky všem žákům s trvalým pobytem na území města** tak, aby ředitel školy (a tím samozřejmě zákonný zástupce žáka) věděl, pro které žáky města je daná základní škola spádovou školou. Žák ve spádovém obvodu základní školy má nárok na přijetí v dané základní škole. Školské obvody stanovené obecně závaznou vyhláškou **musí v souhrnu pokrýt celé území města.**

Z uvedených důvodů je vhodné obecně závaznou vyhláškou zveřejnit jednoznačné kritérium pro stanovení školských obvodů jednotlivých základních škol. Je nevhodné a pro žáky a jejich zákonné zástupce krajně nepřívětivé, aby žáci v konkrétních obcích a městech měly obecně závaznou vyhláškou stanoveny dvě i více spádových škol; příslušný žák by pak měl zákonný nárok na přednostní přijetí k plnění povinné školní docházky na více základních školách, což může vést k obtížím jak pro zákonné zástupce žáka, tak pro ředitele těchto spádových škol. Optimální a pro zákonné zástupce přehledný je systém, kdy pro jednu základní školu je stanoven jeden školský obvod s daným výčtem ulic, uvedením části obce, případně uvedením čísel popisných. **Tyto požadavky město Milevsko splnilo.** OZV uvedením názvu ulic a názvu částí města stanoví školské obvody dvou základních škol, zřízených městem.

Město uvádí názvy příslušných škol v souladu s Rejstříkem škol a školských zařízení Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy ČR.

Předmětem zkoumání ze strany MV nebylo, zda jsou do uvedených školských obvodů základních škol zahrnuty všechny ulice města.



Upozorňujeme město, že pod písm. a) jsou v závěru kromě ulic uvedené i části města, přičemž ustanovení OZV je nadepsané „*ulice*“.¹

Tento článek nebyl shledán v rozporu se zákonem.

Doporučuje se v čl. 1 písm. a) za text: „...*tvoří ulice*“ doplnit text: „*a části města*“.

Čl. 2 – Zrušovací ustanovení

Článek stanoví, že se zrušuje *obecně závazná vyhláška č. 3/2004, kterou se stanoví školské spadové obvody základních škol na území města Milevska*, což je plně v kompetenci zastupitelstva města dle **ustanovení § 84 odst. 2 písm. h) zákona o obcích**.

Tento článek nebyl shledán v rozporu se zákonem.

Čl. 3 – Závěrečné ustanovení

Článek stanoví, že *tato vyhláška nabývá účinnosti patnáctým dnem po dni jejího vyhlášení*, což je **v souladu s ustanovením § 12 odst. 2 zákona o obcích**, podle kterého *pokud není stanovena účinnost pozdější, nabývají právní předpisy obce účinnosti patnáctým dnem po dni vyhlášení. Vyžaduje-li to naléhavý obecný zájem, lze výjimečně stanovit dřívější počátek účinnosti, nejdříve však dnem vyhlášení*.

Tento článek nebyl shledán v rozporu se zákonem.

Podpisy a datum vyvěšení a sejmutí

Zaslaný návrh OZV **v souladu s ustanovením § 104 odst. 2 zákona o obcích** obsahuje prostor pro podpisy starosty a místostarosty města, jsou uvedena jejich jména a funkce.

Návrh OZV obsahuje doložku pro vyznačení dat vyvěšení a sejmutí, **v souladu s ustanovením § 65 odst. 3 zákona o archivnictví a spisové službě**.

Tento text nebyl shledán v rozporu se zákonem.

Závěr: Při posouzení nebyl návrh OZV shledán v rozporu se zákonem.
Doporučení je uvedeno u čl. 1 OZV.

Předmětem zkoumání ze strany MV nebylo, zda jsou do uvedených školských obvodů základních škol zahrnuty všechny ulice a části města.

Zpracovala: Mgr. Ján Czop
Schválila: JUDr. Miroslava Vondráčková
V Českých Budějovicích dne 6. září 2019

¹ Město Milevsko má šest částí: *Dmýštica, Klisín, Milevsko, Něžovice, Rukáveč, Velká*