



odbor veřejné správy, dozoru a kontroly
oddělení dozoru České Budějovice

Právní rozbor návrhu obecně závazné vyhlášky

Město: Milevsko

Návrh obecně závazné vyhlášky č. x/2016, kterou se stanovují pravidla pro pohyb psů na veřejném prostranství v městě Milevsku a vymezují prostory pro volné pobíhání psů (dále jen „OZV“)

Na základě zmocnění:

OZV bude vydána na základě zmocnění § 24 odst. 2 zákona č. 246/1992 Sb., na ochranu zvířat proti týrání, ve znění pozdějších předpisů, a § 10 písm. d) a § 84 odst. 2 písm. h) zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů.

Posouzení OZV:

právní posouzení OZV vychází:

1. z platné legislativy:
 - Ústava ČR
 - Listina základních práv a svobod
 - zákon č. 128/2000 Sb., o obcích, (obecní zřízení) ve znění pozdějších předpisů, (dále jen „zákon o obcích“)
 - zákon č. 246/1992 Sb., na ochranu zvířat proti týrání, ve znění pozdějších předpisů, (dále jen „zákon na ochranu zvířat proti týrání“)
 - zákon č. 200/1990 Sb., o přestupcích (dále jen „zákon o přestupcích“)
 - zákon č. 273/2008 Sb., o Policii ČR
 - zákon č. 553/1991 Sb., o obecní policii
2. z Nálezů ÚS:
 - sp. zn. Pl. ÚS 46/06 (Mariánské Lázně)
 - sp. zn. Pl. ÚS 3/05 (Staňkov)
 - sp. zn. Pl. ÚS 62/04 (Chuchelná)
 - sp. zn. Pl. ÚS 17/02 (Nezvěstice)
 - sp. zn. Pl. ÚS 33/05 (Krupka)
 - sp. zn. Pl. ÚS 57/05 (Nový Bor)
3. z Metodického materiálu č. 18 k vydání obecně závazné vyhlášky obce, kterou se stanovují pravidla pro pohyb psů na veřejném prostranství a vymezují prostory pro volné pobíhání psů
4. z Metodického doporučení ODK k činnosti územních samosprávných celků – 8.1 Proces tvorby a vydávání obecně závazných vyhlášek obcí
5. ze stanovisek ODK
 - č. 1/2007 - Podmínky platnosti a účinnosti obecně závazné vyhlášky obce
 - č. 24/2008 - Ukládání povinností v obecně závazných vyhláškách obcí
 - č. 23/2008 - Ukládání povinností formou obecně závazné vyhlášky



- č. 22/2008 - Postup Ministerstva vnitra při hodnocení souladu obecně závazných vyhlášek obcí se zákonem

K obsahu OZV:

Preamble

Preamble uvádí, který orgán města OZV vydá (*zastupitelstvo města Milevsko*) a na základě jakého zákonného zmocnění (§ 24 odst. 2 zákona č. 246/1992 Sb., *na ochranu zvířat proti týrání, ve znění pozdějších předpisů*, a § 10 písm. d), § 35 a § 84 odst. 2 písm. h) zákona č. 128/2000 Sb., *o obcích (obecní zřízení)*, *ve znění pozdějších předpisů*).

Tento článek nebyl shledán v rozporu se zákonem.

Čl. 1 – Pravidla pro pohyb psů na veřejném prostranství

Odst. 1 stanoví pravidla pro pohyb psů na veřejném prostranství v obci takto:

- na veřejných prostranstvích v zastavěném území města Milevska je možný pohyb psů pouze na vodítku,*
- na veřejných prostranstvích v zastavěném území města Milevska se zakazuje výcvik psů.*

Připojen je odkaz na ustanovení § 34 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích, který definuje pojem veřejné prostranství.

Dle ustanovení § 24 odst. 2 zákona na ochranu zvířat proti týrání *obec může obecně závaznou vyhláškou upravit pravidla pro pohyb psů na veřejném prostranství a vymezit prostory pro volné pobíhání psů*. Na základě tohoto zákonného zmocnění je možné stanovit pravidla pro pohyb psů na všech veřejných prostranstvích v obci. Pokud se pravidla pro pohyb psů mají vztahovat pouze na některá veřejná prostranství, musí být z důvodu právní jistoty tato veřejná prostranství v OZV, resp. v její příloze, dostatečně konkretizována (např. výčtem pozemků s uvedením údajů dle katastru nemovitostí, zákresem na snímku katastrální mapy atd.).

Město v souladu s výše uvedeným zákonným zmocněním reguluje pohyb psů na veškerých veřejných prostranstvích v obci, psi se na veřejném prostranství mohou pohybovat pouze na vodítku, rovněž výcvik psů je zde zakázán. V čl. 2 OZV pak město vymezuje prostory pro volné pobíhání psů.

Odst. 2 stanoví, že *splnění povinností stanovených v odst. 1 zajišťuje fyzická osoba, která má psa na veřejném prostranství pod kontrolou či dohledem (dále osoba doprovázející psa)*. *Není-li tato osoba schopna vzhledem ke svému věku, fyzickému stavu či zdatnosti zajistit ovladatelnost psa pomocí vodítka, je povinna použít současně s vodítkem i náhubek*. V poznámce pod čarou definován pro účely OZV pojem fyzická osoba.

Odst. 3 stanovuje, že *povinnosti stanovené v odstavci 1 a 2 tohoto článku se nevztahují na veřejná prostranství v místních částech Dmýštica, Něžovice, Klisín, Rukáveč a Velká*.

Tento článek nebyl shledán v rozporu se zákonem.

Čl. 2 – Vymezení prostor pro volné pobíhání psů

Odst. 1 stanovuje, že pro volné pobíhání psů se vymezují následující prostory:

Návrh OZV neobsahuje konkrétní vymezení prostor pro volné pobíhání psů.



Odst. 2 deklaruje, že *volné pobíhání psů v prostorech uvedených v odst. 1 je možné pouze pod neustálým dohledem a přímým vlivem osoby doprovázející psa.*

V této souvislosti je třeba připomenout, že volný pohyb psů na veřejném prostranství bez jakéhokoli dohledu chovatele, vlastníka či držitele již není možné vztáhnout pod pojem „regulace“ podle zákonného zmocnění § 24 odst. 2 zákona o ochraně zvířat proti týrání, neboť jde buď o pohyb opuštěného nebo toulavého zvířete nebo o pohyb zvířete, jehož chovatel porušil povinnost zabezpečit chované zvíře proti úniku.

Tento článek nebyl shledán v rozporu se zákonem. Odst. 1 nebyl vzhledem k absenci vymezených prostor posuzován.

Doporučuje se kromě budoucího vymezení v odst. 1 zvážit také připojení grafické přílohy.

Čl. 3 – Účinnost

Článek stanoví účinnost OZV 15. dnem po dni vyhlášení OZV. Dle ustanovení § 12 odst. 2 zákona o obcích, *pokud není stanovena účinnost pozdější, nabývají právní předpisy obce účinnosti patnáctým dnem po dni vyhlášení. Vyžaduje-li to naléhavý obecný zájem, lze výjimečně stanovit dřívější počátek účinnosti, nejdříve však dnem vyhlášení.*

Tento článek nebyl shledán v rozporu se zákonem.

Podpisy, údaje o vyvěšení:

OZV obsahuje místo pro podpisy starosty a místostarosty města dle ustanovení § 104 odst. 2 zákona o obcích. Dále obsahuje OZV prostor pro uvedení dat vyvěšení a sejmutí OZV.

Tento text nebyl shledán v rozporu se zákonem.

Závěr: Při posouzení nebyl shledán rozpor návrhu OZV se zákonem. Článek 2 odst. 1 nebyl vzhledem k absenci vymezených prostor pro volné pobíhání psů posuzován.

Zpracoval: Mgr. Miloš Doucha
V Českých Budějovicích dne 3. května 2016